

A dou zeci i treia Sesiune Plenar Strasbourg,  
16-18 octombrie 2012  
Autorit ile locale intermediare din Europa  
Recomandarea 333/2012

1. Autorit ile locale intermediare au un rol bine stabilit i deseori foarte variat în multe state membre ale Consiliului Europei, au o responsabilitate major i constituie o parte esen ial /fundamental a structurii na ionale în privin a reprezent rii politice i a organiz rii teritoriale. Chiar dac exist diferen e importante între ri, autorit ile au în general func ii i responsabilit i însemnate, realizând economii de dimensiune i astfel crescând eficien a furniz rii serviciilor publice i oferind servicii pe care municipiile nu le-ar putea furniza.
2. A adar se poate afirma c , într-o mare propor ie a statelor membre ale Consiliului Europei, func iile centrale privind mediul, dezvoltarea economic , transport i colile sunt încredin ate autorit ilor locale intermediare. Pentru a îndeplini aceste func ii, autorit ile men ionate au resurse proprii care, în numele autonomiei economice, vin din taxe i impozite.
3. Un aspect important al organiz rii teritoriale locale i al principiilor fundamentale ale subsidiarit ii i responsabilit ii este luarea deciziilor i furnizarea de servicii la cel mai apropiat nivel de cet ean.
4. M rimea i structura institu ional variat la nivel local în cadrul statelor membre ale Consiliului Europei poate oferi o argumentare puternic pentru existen a mai multor niveluri de guvernare în anumite state, în special în cele care au o tradi ie privind regionalizarea sau cele care acoper o zon geografic mai mare.
5. Totu i, în ultimii dou zeci de ani, a existat o tendin ca nivelurile local i regional s câ tige autoritate în detrimentul nivelului intermediar.
6. Acolo unde autorit ile centrale ini iaz /întreprind reorganizarea formei de guvernare local , trebuie avut în vedere respectarea principiilor i standardelor democra iei i subsidiarit ii. Orice organizare teritorial nou trebuie s fie precedat de o discu ie ampl cu autorit ile de la toate nivelurile de guvernare.

7. Carta European a Autogovernării Locale (care va fi numită în continuare Carta) clarific faptul că autoritățile locale au dreptul de a fi consultate privind orice schimbare de politici care le privește în mod direct și se referă în special, în acest sens, la schimbările de frontieră, care atrag deseori schimbări în structurile de guvernare locală.
8. Congresul este îngrijorat că anumite guverne profită de criza economică actuală pentru a-și reorganiza infrastructura teritorială prin reforme grăbite fără o consultare anterioară extinsă și fără dialog, cu riscul de a crea prejudicii/pagube durabile guvernării locale și celei regionale și democrației locale. Reformele care reduc substanțial numărul de reprezentanți aleși la nivel local cât și creșterea distanței între centrele de luare a deciziilor și populația locală pot avea un impact negativ asupra încrederii în guvernarea locală. Cu atât mai mult cu cât, urmează să se propună, în special în Italia-ca membrii să nu mai fie aleși prin vot direct, ci într-o alegere indirectă.
9. Reformele teritoriale trebuie să fie gândite cu grijă și să respecte principiile democrației locale, cu o repartizare clară a sarcinilor și responsabilităților și finanțare simultană. Atunci când sunt făcute schimbări în infrastructura instituțională, trebuie avut în vedere că resursele să fie realocate cum se cuvine și ca sarcinile și serviciile să nu fie lăsate fără finanțare.
10. Congresul consideră că eforturile CEPLI (Confederația Europeană a Autorităților Locale Intermediare) de a apăra nivelul de guvernare intermediar în țările în care este pus sub semnul întrebării sunt binevenite.
11. Congresul reamintează de asemenea punctul de vedere al Asociației Latin Arch, care, adoptând Manifestul/Proclamația de la Salerno în Adunarea sa Generală care a avut loc la Ravello-Salerno pe 16 martie 2012, a solicitat ca formele de guvernare locale intermediare din Europa să aibă atribuții reînnoite și și-a exprimat dorința ca orice proces cu caracter de îmbunătățire sau de reînnoire al infrastructurii instituționale să garanteze rolul autorităților locale intermediare ca actori cheie într-o bună guvernare locală.
12. Aadar/ din acest motiv, Congresul, referindu-se la Cartă și la Cadrul de Referință pentru Democrație Regională, a recomandat Consiliului de Miniștri să invite statele membre să se asigure că :
  - a) atunci când se are în vedere reorganizarea teritorială, sunt respectate principiile guvernării pe mai multe niveluri, în special că

divizarea responsabilităților între diferitele niveluri de guvernare asigură o eficiență maximă în satisfacerea nevoilor cetățenilor.

b) schimbările propuse în numărul de niveluri de guvernare sunt analizate având în vedere principiul subsidiarității.

c) orice reorganizare teritorială este efectuată cu grijă într-un mod reușit, cu o bună planificare și cu respectul convenit pentru Carta, în special cu considerație față de prevederile privind nevoia de a consulta autoritățile locale în privința tuturor chestiunilor care le privesc în mod direct și să se asigure că competențele autorităților locale sunt proporționale cu resursele lor financiare.

d) reformele sunt implementate cu o întrerupere cât mai mică a serviciilor publice, și duc la o identificare clară a funcțiilor încredințate diferitelor niveluri de guvernare teritorială, și, în vederea limitării costurilor, se preferă raționalizarea acelor corpuri instituționale care au aceleași funcții în zonele lor.

e) aceste reforme sunt efectuate în mod organic și cu natura democratică a acestor autorități și alegerea directă a organelor lor de guvernare de către cetățeni sunt repetate, în același timp fiind revizuite granițele.

1. Dezbaterile adoptate de către Congres pe data de 18 octombrie 2012, a treia întrunire/edină (vezi Documentul CG(23)13, minuta explicativă), raportor Emilio VERRENGIA, Italia (L, EPP/CD).